



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура
Ростовской области**

**Прокуратура
Целинского района**

ул. Советская, 21,
п. Целина, Целинский район,
Ростовская область, 347760

24.04.2023

№ 33

В Целинский районный суд
Ростовской области

истец:
прокурор Целинского района
в интересах неопределенного круга лиц, в
том числе несовершеннолетних граждан

Ответчики:
Муниципальное бюджетное дошкольное
образовательное учреждение детский сад
№ 24 «Ромашка»
юридический адрес:
ул. Центральная, 40, с. Степное,
Целинского района, Ростовской области

ИНН 6136008431
ОГРН 1026101687028

Администрация Целинского района
Ростовской области
юридический адрес:
ул. 2 линия, д. 105, п. Целина, Целинский
район, Ростовская область, 347760

ИНН 6136003842
ОГРН 1026101687072

Отдел образования администрации
Целинского района Ростовской области
юридический адрес:
ул. Советская, 35, п. Целина, Ростовская
область, 347760

ИНН 6136007519
ОГРН 1026101687369

об обязанности обеспечить надлежащее
антитеррористическое состояние путем
установки системы оповещения и
управления эвакуацией либо автономной
системы (средства) экстренного
оповещения работников, обучающихся и
иных лиц, находящихся на объекте
(территории), о потенциальной угрозе
возникновения или о возникновении
чрезвычайной ситуации;
об обязанности смены песка в песочницах и
их покраске

ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
(в порядке ст. 45 ГПК РФ)

В соответствии приказом прокурора Ростовской области № 4 от 25.01.2022 «Об
организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о

О1 № 601791

несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов» проведена проверка соблюдения санитарно-эпидемиологического законодательства, антитеррористической защищенности, а также содержания муниципальным имуществом в деятельности Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 24 «Ромашка», (далее – детский сад, МБДОУ), в результате которой установлено следующее.

В соответствии с постановлением администрации Целинского района Ростовской области от 12.12.2013 № 888 «О закреплении права оперативного управления за муниципальными учреждениями Целинского района» руководителям указанных в приложении №№5-44 Муниципальных бюджетных учреждений Целинского района поручено обеспечить сохранность и целевое использование принятого имущества,

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

В соответствии с п.п. 14, 19 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения сельского поселения относятся:

обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения; утверждение правил благоустройства территории поселения, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории поселения в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере образования.

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в

соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя и обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Пунктами 4, 6 статьи 5.2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» установлено, органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления; осуществляют иные полномочия по решению вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

В соответствии с п.п. «д» п. 24 постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)" в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются следующие мероприятия: оборудование объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

В ходе проведенной проверки установлено, что на протяжении длительного времени и до настоящего времени в нарушение ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п.п. «д» п. 24, Требований к антитеррористической защищенности, ст. 3, 5.2, 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» система оповещения и управления эвакуацией либо автономная система (средства) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации в детском саду не функционирует (либо отсутствует).

Тем самым муниципальное имущество закрепленное на праве оперативного управления за детским садом, его должностными лицами не содержится в соответствующем(надлежащем) виде.

Пунктом п. 2.11.1 СП 2.4.3648-20 утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»

(далее- СП 2.4.3648-20) при наличии на собственной территории песочниц ежегодно, в весенний период, в песочницах, на игровых площадках, проводится полная смена песка. Песок должен соответствовать гигиеническим нормативам. При обнаружении возбудителей паразитарных и инфекционных болезней проводится внеочередная замена песка.

Песочницы в отсутствие детей во избежание загрязнения песка закрываются крышками, полимерными пленками или иными защитными приспособлениями.

Требования к порядку осуществления контроля и технического обслуживания оборудования установлены разделом 6 ГОСТ Р 52301-2013.

Согласно п. 3339 СанПиН 3.3686-21 «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 4, мероприятия по профилактике аскаридоза, трихоцефалеза и токсокароза включают:

санитарно-паразитологический контроль за безопасностью растительной продукции;

санитарно-паразитологический контроль источников водоснабжения населения;

санитарно-паразитологический контроль за качеством дезинвазии сточных вод и их осадков, применяемых для орошения или производства агрохимикатов (органических удобрений);

санитарно-паразитологический контроль за качеством дезинвазии сточных вод и их осадков, применяемых для орошения и удобрения сельскохозяйственных угодий и теплиц;

контроль численности собак в населенных пунктах, профилактическая и плановая их дегельминтизация не реже 1 раза в квартал;

выделение на территории домовладений площадок для выгула собак и обеспечение их надлежащего состояния;

дезинвазию песка в песочницах и предупреждение загрязнения их фекалиями собак и кошек;

санитарную очистку территорий населенных пунктов;

соблюдение личной гигиены в быту, общественных местах, а также при контакте с почвой, песком и растительной продукцией;

гигиеническое воспитание и обучение;

разработку комплексных планов по профилактике паразитарных болезней, в том числе геогельминтозов.

Вместе с тем проверка показала, что в нарушение п. 2.11.1 СП 2.4.3648-20, п. 2 ч. 6, ч.7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ полная смена песка в весенний период 2023 года в песочницах не произведена, песок сильно уплотнен, имеет серо-черный цвет различные примеси (трава, гравий, земля и т.д.); ГОСТ Р 52301-2013 и ГОСТ Р 52169-2012 лакокрасочное песочницы имеет отшелушивание краски, трещины.

Таким образом, детский сад реализует образовательные программы при не соответствии требованиям законодательства о противодействии терроризму и санитарно-эпидемиологическому законодательству. Образовательной организацией не

обеспечены безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с требованиями к антитеррористической защищенности объектов и санитарно-эпидемиологическому состоянию.

Учредителем и собственником имущества Отдела образования администрации Целинского района является муниципальное образование «Целинский район». Имущество закреплено за детским садом на праве оперативного управления. Функции и полномочия учредителя и собственника имущества от имени муниципального образования «Целинский район» осуществляет Администрация Целинского района.

Отдел образования осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами государственной власти и их территориальными органами, органами государственной власти Ростовской области, органами местного самоуправления района, органами местного самоуправления городского и сельских поселений, общественными организациями и объединениями.

Отдел образования является главным распорядителем средств бюджета района, выделяемых на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий подведомственными отделу образования муниципальными бюджетными учреждениями, а также средств, выделяемых на целевые программы и мероприятия в области образования.

Из вышесказанного следует, что на Отдел образования администрации Целинского района возложена обязанность по соблюдению федерального законодательства муниципальными бюджетными образовательными учреждениями.

Имеющиеся нарушения требований норм антитеррористического законодательства не позволяют обеспечить постоянный контроль, а также предупреждение террористических актов и чрезвычайных ситуаций на территории образовательных организаций, нарушают права, свободы и интересы несовершеннолетних воспитанников, учащихся, работников, а также иных лиц, посещающих образовательные организации.

С учетом вышеприведенных положений невыполнение детским садом требований вышеуказанного законодательства нарушает права обучающихся на благоприятную учебную деятельность, гарантированные Конституцией РФ, а также охрану жизни и здоровья посещающих общеобразовательную организацию.

Состав лиц, посещающих детский сад, непостоянен и персонально изменчив, в связи с чем, данное исковое заявление предъявлено прокурором района в интересах неопределенного круга лиц.

Основанием для обращения прокурора в суд является материал проверки исполнения требований законодательства об образовании в части создания условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе соблюдение антитеррористических правил и нормативов.

С учетом изложенного, предъявление прокурором иска о соблюдении требований антитеррористического законодательства направлено на соблюдение интересов неопределенного круга лиц и выполнение государством Российской Федерации обязательств перед гражданами о безопасности.

Ранее принятые меры прокурорского реагирования оказались неэффективными и не привели к устранению допущенных ответчиками нарушений антитеррористического законодательства.

Требования ст. 12 ГК РФ предусматривают способы защиты гражданских прав, в том числе и присуждения исполнения обязанностей в натуре.

В соответствии с ч. 1 ст. 45 ГПК РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. Заявление в защиту прав, интересов и законных интересов гражданина может быть подано прокурором только в случае, если гражданин по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд. При этом указанное ограничение не распространяется на заявление прокурора, основанием для которого является обращение к нему граждан о защите нарушенных или оспариваемых социальных прав, свобод и законных интересов в сфере трудовых и иных отношений.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 22, 24, 45 Гражданского процессуального кодекса РФ, ст. 27, 35 Федерального закона РФ от 17.01.1992 № 2202 – 1 «О прокуратуре Российской Федерации»

ПРОШУ:

1. Обязать МБДОУ детский сад № 24 «Ромашка» в течение 18 месяцев со дня вступления решения суда в законную силу обеспечить безопасные условия обучения в соответствии с требованиями к антитеррористической защищенности объектов (территорий) путем установки системы оповещения и управления эвакуацией либо автономной системы (средств) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

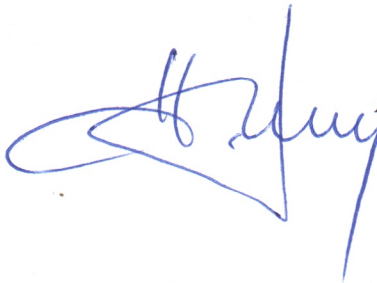
2. Обязать МБДОУ детский сад № 24 «Ромашка» в течение 1 месяца со дня вступления решения суда в законную силу обеспечить смену песка в песочницах и их покраску.

3. При удовлетворении исковых требований направить исполнительный лист в адрес Целинской районной прокуратуры.

Приложение: материалы проверки на ___ л.

Прокурор района

советник юстиции



А.А. Лысенко

Расписка

Копию искового заявления прокурора Целинского района от 27.04.2023 «об обязанности обеспечить надлежащее антитеррористическое состояние путем установки системы оповещения и управления эвакуацией либо автономной системы (средства) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации; об обязанности смены песка в песочницах и их покраске» получила.

Исковые требования заявленные прокурором района признаю в полном объеме. Последствия признания иска мне понятны. Прошу рассмотреть дело без моего участия.

15.05.2023 _____ должность ФИО

(подпись)

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат 141514900147118237364352380878080503098084945424

Владелец Солохина Наталья Владимировна

Действителен с 24.09.2024 по 24.09.2025